



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края
Прокуратура Темрюкского района

ул. С.Рипина 41, г. Темрюк, Россия 353500
тел. 8-86148 5-24-85

27 04 2021 № 7-01/ 496

Заведующей МБДОУ ДС №39

Салиховой О.И.

ул. Кулакова, 31, пос. Сенной

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений градостроительного законодательства, законодательства об образовании, об охране здоровья

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства об образовании и градостроительного законодательства в части безопасности пребывания детей в образовательных организациях района, а также требований законодательства об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака выявлены следующие нарушения.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273- 23) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Положением п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона № 273-ФЗ установлено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Статьей 210 Гражданского кодекса РФ определено, что собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В соответствии с требованием ч. 1 ст. 55.25 Градостроительного кодекса РФ обязанность по контролю за техническим состоянием зданий и сооружений, их безопасностью в процессе эксплуатации возлагается на собственника имущества и руководителя образовательной организации. Сроки проведения ремонта зданий, объектов, элементов должны определяться на основе оценки их технического состояния.

Согласно ч. 5 вышеуказанной статьи лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, обязано вести журнал эксплуатации здания, сооружения, в который вносятся сведения о датах и результатах проведенных осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга

оснований здания, сооружения, строительных конструкций, сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения, их элементов, о выполненных работах по техническому обслуживанию здания, сооружения, о проведении текущего ремонта здания, сооружения, о датах и содержании выданных уполномоченными органами исполнительной власти предписаний об устранении выявленных в процессе эксплуатации здания, сооружения нарушений, сведения об устранении этих нарушений.

Одновременно нормативной основой для контроля технического состояния зданий и сооружений, оценки степени их механической безопасности является Межгосударственный стандарт «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» (ГОСТ 31937-2011), введенный в действие Приказом Госстандарта от 27.12.2012 № 1984-ст и включенный Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521 в перечень национальных стандартов, на основе которых обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Согласно указанному межгосударственному стандарту первое обследование технического состояния зданий и сооружений проводится силами специализированных организаций оснащенных современной приборной базой и имеющих в своем составе высококвалифицированных и опытных специалистов, не позднее чем через два года после их ввода в эксплуатацию, в дальнейшем - не реже одного раза в 10 лет. К числу оснований для обследования и мониторинга технического состояния зданий и сооружений образовательных организаций относится также истечение нормативных сроков эксплуатации зданий и сооружений, обнаружение значительных дефектов, повреждений и деформаций в процессе технического обслуживания, стихийные бедствия, Изменение технологического назначения здания (сооружения), инициатива собственника. По результатам обследования составляется заключение, на основании которого определяется возможность дальнейшего его использования и перечень работ по обновлению, усилению конструкций и отдельных элементов.

Рекомендуемые сроки проведения ремонта, реконструкции и технического обслуживания здания определены приказом Госкомархитектуры СССР от 23.11.1988 № 312, утвердившим ведомственные строительные нормы «ВСН 58-88 (р)», которые составляют 10-15 лет, для деревянных (балочных) перекрытий чердачных - 25 лет, междуэтажных — 50 лет.

Проверкой установлено, что техническое обследование состояния зданий и сооружений, состоящих на балансе образовательной организации, не проводилось.

Одновременно, в нарушение положений ч. 5 ст. 55.25 Градостроительного кодекса РФ в образовательной организации журнал эксплуатации здания ведется ненадлежащим образом, не в полном объеме

заполнены графы журнала «Данные о результатах наблюдения, фактах нарушения правил технической эксплуатации, результаты инструментальных замеров осадок, прогибов и других деформаций отдельных элементов. Характер необходимого ремонта (текущего, капитального), перечень намеченных работ и их объем».

Кроме того, в соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья.

В соответствии с пунктом 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее Закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья.

Пунктом 2 части 6 указанной статьи предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

Частью 7 указанной статьи установлено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе, за жизнь и здоровье обучающихся.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 23.02.2013 N 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" основными принципами охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака являются: соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака; информирование населения о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее по тексту – Федеральный закон № 15-ФЗ) для предотвращения воздействия окружающего табачного дыма на здоровье человека запрещается курение табака на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг учреждениями культуры и учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта.

Вместе с тем, в ходе проведенной проверки установлено, что на территории образовательного учреждения отсутствует знак о запрете курения табака согласно установленному порядку его размещения, утверждённому п. 5 приказа Минздрава России от 12.05.2014 N 214н.

Кроме того, вопреки требований ч. 4 ст. 15 Закона № 15-ФЗ администрацией учреждения просвещение населения и информирование его о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного

дыма посредством использования информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не осуществляется.

В силу ст. 23 Закона № 15-ФЗ за нарушение законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака устанавливается дисциплинарная, гражданско-правовая, административная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, сотрудниками образовательной организации допущены существенные нарушения градостроительного законодательства, а также законодательства об образовании и об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, в связи с чем нарушаются права обучающихся на охрану жизни и здоровья во время пребывания в данной организации.

Указанные нарушения законодательства являются недопустимым и требуют незамедлительного принятия действенных мер к устранению вышеуказанных нарушений.

Руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона Российской Федерации от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ :

1. Рассмотреть настоящее представление с участием работника прокуратуры Темрюкского района, принять действенные меры по устранению нарушений закона и недопущению подобных нарушений впредь, путем надлежащей и полной реализации полномочий в сфере законодательства об образовании, градостроительного законодательства, а также проведения обследования технического состояния зданий и сооружений образовательной организации.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах в письменном виде прошу сообщить в прокуратуру района в установленный законом срок.

Заместитель прокурора района
младший советник юстиции



А.В. Кулаков